

РЕПУБЛИКА СРПСКА
ОПШТИНА МОДРИЧА
Скупштина општине



ИЗВЈЕШТАЈ О РАДУ
СКУПШТИНЕ ОПШТИНЕ МОДРИЧА ЗА 2023. ГОДИНУ

Модрича, јануар 2024. године

УВОД

Скупштина општине Модрича (у даљем тексту: Скупштина) као представнички орган грађана, послове из своје надлежности врши у складу са Уставом, законом и статутом. Скупштину чини 27 одборника које бирају грађани на непосредним изборима, тајним гласањем, на период од 4 године, у складу са законом.

Једна од основних функција Скупштине, односно одборника као изабраних народних представника је доношење одлука и других аката у складу са законом, интересима и потребама грађана.

Основна дужност одборника је да заступа грађане, њихове ставове и интересе. Истовремено, Скупштина као израз воље грађана, треба да омогући активно учешће грађана у парламентарном животу. Овај принцип намеће захтјев да рад Скупштине буде јаван, а да посебна пажња буде посвећена јачању културе отворености и доступности институција грађанима. Полазећи од начела јавности и транспарентности, у циљу информисања јавности о раду Скупштине, на основу Закона о локалној самоуправи и Статута општине, побољшана је пракса да се на увид јавности стављају битне одлуке и документи па тако и Извјештај о раду Скупштине општине Модрича за 2023. годину.

Овај извјештај садржи податке о раду Скупштине општине Модрича, Колегијума Скупштине и сталних радних тијела у 2023. години.

Систематизован преглед активности исказан у Извјештају, може послужити одборницима као основа за вођење расправе о раду Скупштине општине, Колегијума Скупштине и радних тијела, као и основа за давање приједлога и сугестија за даљи ефикаснији рад.

I ИЗВЈЕШТАЈ О РАДУ СКУПШТИНЕ ОПШТИНЕ МОДРИЧА

У 2023. години Скупштина општине Модрича обављала је своје дужности у складу са овлашћењима из Закона о локалној самоуправи, Статута општине, Пословника о раду Скупштине општине и Програмом рада Скупштине општине Модрича за 2023. годину.

1. Одборници Скупштине општине

Скупштину чине одборници изабрани демократским путем на непосредним изборима организованим на територији општине Модрича.

У мандатном сазиву Скупштине 2020 – 2024. године, заступљени су одборници седам различитих политичких субјеката.

Од 27 одборника колико броји Скупштина општине Модрича, њих 6 су жене и 21 мушкарци.

**Табела бр. 1 – Заступљеност одборника Скупштине општине
по политичким субјектима**

Р.бр.	ПОЛИТИЧКИ СУБЈЕКТИ	БРОЈ ОДБОРНИКА ПО ПОЛИТИЧКИМ СУБЈЕКТИМА
1.	Српска демократска странка – СДС	9
2.	Независни одборници - Народна партија Српске – НПС	5
3.	Партија демократског прогреса – ПДП	3
4.	Социјалистичка партија – СП	3
5.	Социјалистичка партије Српске – СПС	2
6.	Савез независних социјалдемократа – СНСД	2
7.	Независни одборници	2
8.	Странка демократске акције - СДА	1
	УКУПНО	27

У извјештајном периоду два одборника су иступила из клубова одборника и своје дјеловање у Скупштини наставили као независни одборници.

II РЕАЛИЗАЦИЈА ПРОГРАМА РАДА СКУПШТИНЕ ОПШТИНЕ МОДРИЧА

Скупштина је своје активности планирала у складу са Програмом рада Скупштине општине Модрича за 2023. годину, који је усвојен на 20. сједници Скупштине 28. децембра 2022. године.

Програмом рада Скупштине предвиђено је разматрање 93 теме распоређене у 4 тромјесечја, утврђени носиоци послова и рокови за њихово извршење. Од укупног броја тема, 16 (17,2%) је из нормативне области, а 77 (82,8%) односе се на питања извјештајног, програмског и другог карактера.

У 2023. години одржано је 11 сједница Скупштине општине Модрича од којих је 1 ванредна сједница.

У складу са одредбама Пословника Скупштине општине Модрича, заказана је тематска сједница Скупштине, која није одржана због недостатка кворума.

Табела бр. 2 – Одржане сједнице Скупштине општине Модрича

Р.бр.	Број сједнице	Датум одржавања	Број тачака дневног реда	По Програму рада	Додатне тачке
1.	21	25.01.2023.	12	3	9
2.	22	28.02.2023.	26	9	17
3.	23	29.3.2023.	35	16	19
4.	23-наставак	26.4.2023.	10	1	9
5.	24	31.5.2023.	29	10	19
6.	25	14.6.2023.	15	6	9
7.	26	05.7.2023.	11	2	9
8.	27	11.10.2023.	28	10	22
9.	28	09.11.2023.	12	2	18
10.	1. ванредна	09.11.2023.	2	0	2
11.	29	30.11.2023.	20	12	8
12.	30	14.12.2023.	23	10	15
	УКУПНО		223	81	156

Напомена: Додатне тачке обухваћају и подтачке дневног реда које се највећим дијелом односе на разрјешења и именовања.

На 11 сједница размотрене су укупно 223 тачке дневног реда, од којих је по Програму 82 (88%) и додатних 154 које нису предвиђене Програмом рада. Од 82 тачке дневног реда, које су разматране и које су предвиђене Програмом рада Скупштине за 2023. годину, највећи број су извјештаји, информације, програми – 70, а 12 тема је нормативног карактера – одлуке.

Поред питања утврђених Програмом рада Скупштине општине Модрича за 2023. годину, Скупштина је разматрала и друга питања која су покренута и иницирана од стране овлашћених предлагача, а за које је оцијенила да их је потребно размотрити.

Када су у питању додатне тачке дневног реда које нису предвиђене Програмом рада Скупштине – 55 односи се на рјешења, 41 на одлуке и 54 на изводе из записника, приједлоге, питања, иницијативе и разне друге теме.

Није размотрено 11 (12%) тема утврђених Програмом рада Скупштине општине Модрича за 2023. годину и то 1 из првог, по 3 из другог и трећег тромјесечја, и 4 теме из четвртог тромјесечја. Теме које нису размотрене односе се на акте нормативног и информативног карактера. Због одређених законских прописа и екстерних утицаја на рокове дошло је до пролонгирања рока за разматрање ових докумената у наредном периоду. Теме које нису разматране планиране су Програмом рада Скупштине у 2024. години.

Рад Скупштине општине у извјештајном периоду треба посматрати и оцјењивати по укупном броју разматраних питања која су била на дневном реду сједница Скупштине, те по укупном броју донесених одлука, програма, планова, закључака, рјешења и других аката.

Имајући у виду да су све предложене тачке усвојене великим степеном сагласности, може се с правом констатовати да је Скупштина у смислу припреме материјала и самог одржавања сједница ефикасно радила.

Скупштина се бавила важним питањима за живот локалне заједнице. Посебан значај представља усвајање појединих докумената битних за функционисање локалне заједнице и остваривање права грађана од којих се могу издвојити: Буџет општине за 2024. годину, ревидирана Стратегија развоја општине Модрича 2023-2026. У циљу унапређења рада Скупштине извршене су измјене и допуне Статута општине и усвојен је нови/ревидирани Етички кодекс Скупштине општине Модрича.

Буџет општине за 2024. годину и други спроведбени документи буџета донесени су благовремено, у законом одређеним роковима, поштујући процедуре, препоруке и уз сагласност Министарства финансија Републике Српске.

Ревидираном Стратегијом развоја општине Модрича 2023-2026, на основу ситуационе анализе, сагледани су кључни природни ресурси и компаративне предности подручја општине Модрича, како би се што ефикасније искористили постојећи потенцијали и развојне шансе. Из ове стратегије произилази и визија развоја општине Модрича која би требало да постане лидер повољног пословног окружења са младим кадровима спремним за тржиште рада, зачетник дигиталне трансформације, са развијеном економијом, одговорним управљањем природним ресурсима и једнаким могућностима за све грађане.

Доношењу новог Етичког кодекса приступљено је у сарадњи са Мисијом ОСЦЕ-а БиХ ради његовог усклађивања са општеприхваћеним стандардима и добром праксом.

У том смислу, нови Етички кодекс садржи проширене принципе и правила понашања у односу на претходни.

У циљу транспарентности и јавности рада, те веће заступљености грађана у процесу доношења одлука од јавног интереса организоване су јавне расправе у мјесним заједницама, гдје су грађани могли узети активно учешће у давању приједлога и сугестија.

Табела бр. 3 – Садржај разматраних материјала

Р.Б.	Број сједнице	Датум одржавања	Усвојено нормативних аката	Усвојено аката тематског садржаја	Избори и именовања	Поднешени приједлози и иницијативе	Остали акти
1.	21.	25.01.2023.	6	2	0	2	4
2.	22.	28.02.2023.	7	8	6	1	5
3.	23.	29.03.2023.	6	12	7	0	3
4.	Наставак 23.	26.04.2023.	7	6	2	5	2
5.	24.	31.05.2023.	7	9	6	4	7
6.	25.	14.06.2023.	5	4	0	3	6
7.	26.	05.07.2023.	5	2	0	4	4
8.	27.	11.10.2023.	10	8	7	10	7
9.	28.	09.11.2023.	14	0	0	0	4
10.	29.	30.11.2023.	2	12	0	0	6
11.	30.	14.12.2023.	9	6	5	2	5
12.	1. ванредна	09.11.2023.	0	1	0	0	1
			78	70	33	31	54

1. Колегијум Скупштине

Према Пословнику Колегијум Скупштине општине Модрича чине: предсједник и потпредсједник Скупштине, начелник општине, предсједници клубова одборника, овлашћени представници одборничких група, одборник политичке странке која нема основан клуб одборника и независни одборници.

Сједнице Колегијума Скупштине одржавају се по потреби, углавном прије заказивања и одржавања сједница Скупштине. Сједнице Колегијума Скупштине сазивао је и предсједавао им предсједник Скупштине. Активности Колегијума базиране су с циљем унапређивања ефикасности рада и квалитетније припреме сједница Скупштине, али и о осталим питањима која су била актуелна. У извјештајном периоду одржано је 12 сједница Колегијума Скупштине и разматране 33 тачке дневног реда.

У току 2023. године Колегијум је бројао 12 чланова. На сједницама је утврђиван дневни ред Скупштине, датум и вријеме одржавања, те разматрана друга питања и активности везани за рад Скупштине.

2. Радна тијела Скупштине општине

Пословником Скупштине општине Модрича, чланом 46. основана су стална и повремена радна тијела.

Као стална радна тијела оснивају се комисије, одбори и савјети, утврђује број чланова, састав, надлежност, начин рада и друга питања од значаја за рад. Стална радна тијела оснивају се Пословником.

Повремена радна тијела оснивају се посебном одлуком Скупштине, којом се одређује дјелокруг рада, овлашћења и састав радног тијела.

Састав радног тијела по правилу одговара страначкој заступљености одборника у Скупштини. За чланове именују се одборници, а могу се именовати и друга лица, с тим да је предсједник радног тијела по правилу одборник. Радно тијело може да броји од три до девет чланова, ради у сједници уколико присуствује већина чланова радног тијела, а одлучује већином гласова од укупног броја чланова.

Радна тијела разматрају питања из своје надлежности предвиђена дневним редом Скупштине, те подносе Скупштини мишљења, приједлоге или извјештаје.

Сходно Пословнику Скупштине општине формирано је 19 сталних радних тијела од којих је 7 комисија, 5 одбора и 7 савјета.

Прије сваке сједнице Скупштине засиједала су надлежна радна тијела, која су разматрала приједлоге аката упућених Скупштини. Са сједница радних тијела достављани су извјештаји Скупштини, који су ријетко садржавали приједлоге, примједбе и сугестије везане за побољшање рада и стања у области.

Радна тијела су одржала укупно 81 сједницу, на начин како је наведено у табели.

Табела бр. 4 – Рад радних тијела у 2023. години

Р.бр.	Назив радног тијела	Број одржаних сједница	Укупно разматрано тачака
1.	Комисија за прописе	11	131
2.	Комисија за буџет и финансије	6	23
3.	Комисија за избор и именовање	8	41
4.	Комисија за вјерска питања	0	0
5.	Комисија за равноправност полова	3	6
6.	Комисија за награде и признања	3	6
7.	Верификациона комисија	1	2
8.	Савјет за културу и образовање	6	19
9.	Савјет за урбанистичко планирање, грађење и комуналне дјелатности	10	62
10.	Савјет за здравствену и социјалну заштиту	4	17
11.	Савјет за развој пољопривреде и села, водопривреде и шумарства	4	10
12.	Савјет за питања младих	3	6
13.	Савјет за привреду и развој	6	19
14.	Савјет за спорт	7	17
15.	Одбор за безбједност заједнице	6	16
16.	Одбор за заштиту природних добара и животне средине	1	2
17.	Одбор за друштвени надзор и представке	0	0
18.	Одбор за регионалну и међународну сарадњу	1	2
19.	Одбор за Етички кодекс	1	2
УКУПНО		81	381

Радна тијела су засиједала прије одржавања сједнице Скупштине искључиво по позиву, на начин да су разматрала предложене тачке дневног реда, давали мишљења и предлагали Скупштини на усвајање.

Обавеза радних тијела је да раде у складу са Пословником Скупштине и да имају активну улогу у разматрању и предлагању, тако што ће дати своје цјеловитије мишљење о материјалу и стању у области. Овај начин рада није дошао до изражаја у потребној мјери.

3. Учесће у расправи, питања, приједлози и иницијативе одборника

Активност одборника Скупштине огледа се у разматрању тема на сједницама Скупштине. На 12 засиједања одборници су узели учешће у расправи 202 пута по разним тачкама дневног реда:

- два одборника су узели учешће у расправи преко 40 пута,
- три одборника су узела учешће у расправи преко 15 пута,
- десет одборника су узели учешће у расправи 1-5 пута,
- дванаест одборника није узимало учешће у расправи.

Пословником о раду Скупштине општине Модрича дефинисано је да одборник поставља одборничка питања, даје приједлоге и покреће иницијативе из надлежности локалних органа и институција и из надлежности других нивоа власти и институција. Одборничко питање може се поставити на сједници Скупштине или између сједница, у писаној форми. Приједлози и иницијативе клубова одборника, одборничких група или одборника подносе се у правилу у писаној форми са образложењем. Одговори на постављена одборничка питања, покренуте иницијативе и приједлоге, достављана су у писаној форми Стручној служби Скупштине општине, која је исте прослеђивала одборницима. На 11 сједница у току 2023. године, постављено је укупно 31 одборничко питање, приједлог и иницијатива.

Постављена одборничка питања, покренути приједлози и иницијативе, ради давања одговора прослијеђени су Начелнику општине и Општинској управи Модрича, као и другима на које су се иста односила. Од стране Начелника општине, Општинске управе Модрича и других институција достављени су одговори на већину питања, приједлоге и иницијатива.

И у овом извјештајном периоду треба истаћи благовремено поступање Начелника општине и Општинске управе Модрича у достављању одговора на одборничка питања, приједлоге и иницијативе, а на већи дио њих начелник општине је дао одговор на самој сједници Скупштине.

**Табела бр. 5 – Питања, приједлози и иницијативе одборника
на сједницама Скупштине**

Р.бр.	Број сједнице	Датум одржавања	Питања/приједлози/иницијативе
1.	21	25.01.2023.	2
2.	22	28.02.2023.	1
3.	23	29.3.2023. Наставак 26.4.2023.	5
4.	24	31.5.2023.	4
5.	25	14.6.2023.	3
6.	26	05.7.2023.	4
7.	27	11.10.2023.	10
8.	28	09.11.2023.	0
9.	1. ванредна	09.11.2023.	0

10.	29	30.11.2023.	0
11.	30	14.12.2023.	2
			31

4. Изабрани представници у управним, надзорним и школским одборима

Скупштини општине је у надлежности избор чланова управних одбора јавних установа, као и предлагање чланова школских одбора представника општине Модрича.

Рад чланова управних и школских одбора и у овом извјештајном периоду свео се углавном на усвајање годишњих извјештаја и програма рада, што није довољно нити оправдано за субјекте које представљају.

У протеклом периоду изабрани и предложени представници Скупштине нису довољно радили у функцији интереса и потреба оних који су их именовали, односно тај начин рада није препознат кроз њихове извјештаје или информације.

Наведени органи треба да дају приједлоге, иницијативе и доносе одлуке које морају пратити стање у области и о томе да обавјештавају Скупштину општине.

III ЈАВНОСТ РАДА

Јавност рада Скупштине општине утврђена је као обавеза Законом о локалној самоуправи, Статутом општине и Пословником о раду Скупштине општине. Јавност рада Скупштине општине обезбјеђује се давањем редовних информација средствима јавног информисања, обезбјеђењем услова за неометано информисање јавности о извршавању послова из своје надлежности и подношењем годишњег извјештаја о свом раду. Јавност рада обезбјеђена је праћењем рада сједница Скупштине општине од стране представника средстава јавног информисања, одржавањем конференција за новинаре и давањем саопштења за јавност.

Јавност рада Скупштине општине обезбјеђена је и директним видео преносом сједница Скупштине путем фејсбук странице радија Модрича.

У интересу благовременог и објективног информисања омогућено је да медији прате рад Скупштине, чиме је обезбјеђено начело јавности рада.

Свим медијима на подручју општине и другим заинтересованим субјектима, благовремено су достављани позиви и материјали за сједнице Скупштине.

Материјали за сједницу Скупштине општине објављивани су на интернет страници општине.

Акти донесени на сједници, који су значајни за остваривање права и дужности грађана, објављивани су у „Службеном гласнику општине Модрича“, а гласници објављивани и на интернет страници општине.

Поред тога што медији прате дешавања у Скупштини и извјештавају о томе, редовне активности обухватају објављивање свих релевантних информација о раду Скупштине и докумената насталих у законодавном процесу на општинској интернет страници. Скупштина општине на тај начин обезбјеђује јавност рада на потпун и квалитетан начин.

ЗАКЉУЧЦИ

1. Сагледавајући досадашњи рад Скупштине општине, Колегијума и радних тијела Скупштине општине, може се оцијенити да је Скупштина општине послове из своје надлежности реализовала уз максимално учешће свих субјеката у процесу одлучивања.

2. Сједнице Скупштине одржаване су уз адекватно присуство одборника и доступност јавности.

3. Уз пуну транспарентност и јавност у раду Скупштине, Колегијума Скупштине и њених радних тијела, рад Скупштине одвијао се у процедури предвиђеној законом, Статутом општине и Пословником о раду Скупштине општине, у демократској атмосфери. Захваљујући начину рада одборника, као и чланова радних тијела, клубова одборника и одборничких група, скупштинска засиједања одвијала су се уз међусобно уважавање одборника и конструктиван однос према темама које су разматране.

4. У циљу унапређивања квалитета рада Скупштине и у наредном периоду одбори и комисије требају одржавати своје сједнице на којима ће разматрати и анализирати материјале који се нађу на дневном реду Скупштине, те предлагати мјере у оквиру своје надлежности. Такође се требају активирати и одбори који у претходној години нису одржали ни једну сједницу одбора.

5. И даље је актуелна потреба увођења информационе технологије у раду Скупштине општине јер би се тиме учинили значајни помаци на плану ефикаснијег и рационалнијег рада Скупштине.

6. Стручна служба Скупштине општине и Начелника општине одговорила је својим обавезама и задацима у припреми сједница Скупштине и реализацији свог дијела обавеза након сједница. Рад Стручне службе и даље отежавају неблаговремена достава материјала за сједницу и недостаци у припреми појединих материјала.

7. Да би се сједнице Скупштине општине редовно одржавале и пратио Програм рада Скупштине, те да би се остварила и унаприједила одрживост достигнутих стандарда, потребна је подршка и активност свих одборника који учествују у раду Скупштине што ће свакако обезбиједити боље функционисање и ефикасност Скупштине општине, уз одговорнији однос носиоца припреме материјала кроз поштовање рокова и бољи квалитет.

ОБРАЂИВАЧ
СТРУЧНА СЛУЖБА СКУПШТИНЕ
ОПШТИНЕ И НАЧЕЛНИКА ОПШТИНЕ

ПРЕДЛАГАЧ
КОЛЕГИЈУМ СКУПШТИНЕ ОПШТИНЕ