

РЕПУБЛИКА СРПСКА
ОПШТИНА МОДРИЧА

Комисија за оцјену Иницијативе за територијалну
промјену општине Вукосавље

Број: 02-014-100-8/23

Датум: 27.03.2024. године

На основу члана 13. став (1) Закона о територијалној организацији Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“ број: 69/09; 70/12; 83/14; 106/15; 26/19; 15/21; 37/22 и 32/23) у предмету Иницијативе за територијалну промјену општине Вукосавље, по захтјеву начелника општине Вукосавље, Комисија општине Модрича за оцјену Иницијативе за територијалну промјену општине Вукосавље формирана Рјешењем начелника општине број: 02-014-100/23 од 2. 11. 2023. године, даје

МИШЉЕЊЕ

1. Мишљење је негативно.
2. Одбија се Иницијатива начелника општине Вукосавље за територијалну промјену општине Вукосавље број: 02/1- 014- 11/22 од 27.6.2022. године као неоснована.
3. Мишљење достављено Начелнику општине и Скупштини општине Модрича.

Општини Модрича достављен је акт Министарства управе и локалне самоуправе број: 10.3 - 014-112/21 од 4. септембра 2023. године којим се од општине Модрича тражи изјашњење о Иницијативи за територијалну промјену општине Вукосавље коју је поднио начелник општине Вукосавље актом број: 02/1-014-11/22 од 27. јуна 2022. године.

У смислу Закона о територијалној организацији начелник општине Модрича именовao је Комисију за оцјену Иницијативе за територијалну промјену општине Вукосавље рјешењем број: 02-014-100/23 од 2. новембра 2023. године. (у даљем тексту Комисија).

Комисија је разматрала Иницијативу начелника општине Вукосавље за територијалну промјену општине Вукосавље, дала негативно мишљење, одбила захтјев као неоснован, те је изричитог става да су дате чињенице и докази против територијалне промјене општине Вукосавље и на штету општине Модрича. Штета је за општину Модрича јер се тражи одузимање њене територије и свих историјских, друштвених, привредних, инфраструктурних, културних и других добара која се налазе на том подручју.

Иницијативу начелника општине Вукосавље одбијамо као неосновану и у цјелости побијамо све чињенице из Елабората о оправданости територијалне промјене општине Вукосавље из следећих разлога:

1. Повреда правила поступка подносиоца Иницијативе састоји се у томе што је Иницијатива (измијењена) начелника општине Вукосавље број: 02/1-014-11/22. од 27. јуна 2022. године поднесена први пут сходно Закону о територијалној организацији Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“ број: 69/09; 70/12; 83/14; 106/15; 26/19; 15/21; 37/22 и 32/23) и упућена Министарству управе и локалне самоуправе Републике Српске. Међутим, наведену Иницијативу начелника од 27. јуна 2022. године заједно са Елаборатом о оправданости територијалне промјене није разматрала Скупштина општине Вукосавље, нема закључка скупштине и иста није доступна на увид јавности.

Дакле, Иницијативу начелника општине Вукосавље за територијалну промјену општине Вукосавље припајањем дијела политичке општине Модрича политичкој општини Вукосавље од 27. јуна 2022. године заједно са Елаборатом о оправданости територијалне промјене, у складу са Законом о територијалној организацији Републике Српске, Скупштина општине Вукосавље никада није разматрала, нема Закључка скупштине након подношења Иницијативе начелника општине, те иста није доступна на увид јавности. Тиме је повријеђен члан 13. став (1), (2) и (3), Закона о територијалној организацији Републике Српске.

У акту Министарства управе и локалне самоуправе Републике Српске број: 10.3-014-112/21 од 4. септембра 2023. године је наведено да је неоснована Иницијатива начелника општине Вукосавље и Елаборат о оправданости територијалне промјене општине Вукосавље који су 2019. године разматрани на Скупштини општине Вукосавље и поднешени Републичкој управи за геодетске имовинско - правне послове сходно Уредби о регистру насељених мјеста у јединицама локалне самоуправе („Службени гласник Републике Српске“ број: 4/10 и 100/19). На основу ове Иницијативе начелника општине и Скупштине општине Вукосавље радило се о промјени граница насељених мјеста унутар исте општине то јест општине Вукосавље (статусна промјена) што је дефинисано другим законом.

Дакле, измијењена Иницијатива начелника општине Вукосавље од 27. јуна 2022. године је поднесена по другом поступку сходно Закону о територијалној организацији Републике Српске због чега истичемо да су повријеђена правила поступка имајући у виду да након подношења измијењене Иницијативе 27. јуна 2022. године исту Скупштина општине Вукосавље није разматрала, нема мишљења Скупштине и није доступна - стављена на увид јавности чиме су повријеђене одредбе члана 13. став (1), (2) и (3) Закона о територијалној организацији.

2. Погрешно и непотпуно утврђени и нетачни наводи из Елабората састоје се у томе да је у Елаборату о оправданости територијалне промјене општине Вукосавље изнесено низ паушалних и по слободној оцјени чињеница које нису образложене и без било каквих доказа. Те чињенице су неприхватљиве и неосноване. Разматрајући Елаборат о оправданости територијалне промјене општине Вукосавље и сагледавање чињеничног стања на терену тврдимо да не постоје историјски, правни, привредни, друштвени, културни нити други разлози за промјену одлуке Владе Републике Српске о припајању дијела територије општине Модрича општини Вукосавље у смислу припајања катастарских општина Јакеш, Пећник и Модрички Луг, које су након доношења Одлуке Владе Републике Српске из 1996. године остале у саставу општине Модрича.

Стављати у било какво поређење општину Модрича, гдје се први писани документ о Модричи из XIII вијека помиње у повељи мађарског краља Беле IV и општину Вукосавље насталу крајем XX вијека то јест 1995. године из свих разлога је крајње неприхватљиво и неосновано. У повељи бана Стјепана Котроманића из 1323. године Модрича се помиње као насељено мјесто. Доказ за наведено је монографија „Модрича са околином у прошлости“ издата од групе аутора 1986. године као и сви други историјски документи који указују на наведену чињеницу. Име - ријеч Вукосавље се помиње први пут 1995. године и до тада та ријеч није ни постојала, нити неко насељено мјесто или општина.

Влада Републике Српске донијела је Одлуку о припајању дела територије општине Модрича општини Вукосавље („Службени гласник Републике Српске“ број: 16/96) гдје се у тачки I наводи, цитирам: „Део територије општине Модрича, и то: део к.о. Пећник, део к.о. Јакеш и део к.о. Модрички Луг уступа се општини Вукосавље...“ Наведеној Одлуци Владе претходио је споразум двије општине о уступању дијела територије општине Модрича како би настала заокружена цјелина општине Вукосавље. Због виших интереса, свјесно и добронамјеро уступљен је дио територије општине Модрича да би настала мала и изразито неразвијена општина Вукосавље. Након објављивања Одлуке о припајању дијела територије општине Модрича општини Вукосавље, извршена је подјела к.о. Модрички Луг, к.о. Јакеш, к.о. Пећник, те је као прилог одлуке о разграничењу уцртана граница на топографској карти 1:25000. Након тога иста граница уцртана је на аналогним катастарским плановима, а потом и приликом дигитализације истих планова на дигиталним плановима, и она се сматра као важећи катастарски операт.

Катастарске општине које су цијепане:

1. Модрички Луг- у општини Модрича задржан назив к.о. Модрички Луг, док је дио који је припојен Вукосављу Одлуком општине Вукосавље добио назив к.о. Брезик;
2. Јакеш- у општини Модрича остао назив к.о. Јакеш, док је дио који је припојен Вукосављу Одлуком општине Вукосавље добио назив к.о. Вукосавље;

3. Пећник- у општини Модрича остао назив к.о. Пећник, док је дио који је припојен Вукосављу Одлуком општине Вукосавље добио назив к.о. Калуђер.

Свака организациона јединица РУГИП-а, и П.Ј. Модрича и П.К. Вукосавље, проводе промјене у оквиру својих К.О.

На основу изнесеног погрешни су наводи општине Вукосавље, цитирамо: „посебан аспект проблема представља и чињеница како је Републичка управа за геодетске и имовинско - правне послове Републике Српске у Регистар катастарских општина и општини Модрича и Вукосављу уписала исте катастарске општине“... тачка 3 страна 7 Елабората општине Вукосавље.

Паушални и натачни су наводи општине Вукосавље из Елабората страна 6 да је цитирамо: „Посебан аспект проблема присутан је у сегменту провођења Закона о успостави Катастра непокретности Републике Српске односно поступка излагања Катастра непокретности и формирања новог“. Ови наводи немају образложење, немају став надлежне управе општине Вукосавља, нема доказа и нетачни су.

Закључак Републичке управе за геодетске и имовинско-правне послове подручне јединице Модрича, да је разграничење извршено у складу са законским прописима, да је у складу са истим свако наставио водити послове у својој мјесној надлежности, било какав захтјев за измјену граница између општине Модрича и општине Вукосавље је некоректан и неприхватљив.

2.а. Чињеница да је општина Вукосавље, као новооснована општина настала уступањем дијела територије општине Модрича, нема институционално успостављене све установе и предузећа које су неопходне за потребе за живот њених грађана, због чега се великим дијелом ослања на институције општине Модрича.

Конкретно, након толико година и данас општина Модрича пружа услуге за грађане општине Вукосавље у области здравства, територијално ватрогасно-спасилачке јединице, предшколског васпитања и образовања, водоводне мреже, а ранијих година и инспекцијског надзора и других.

Дом здравља Модрича пружа за све грађане општине Вукосавље услуге: Хитне помоћи, ХЕС-а, РТГ, Центра за ментално здравље, физијатрије и друге службе осим службе породичне медицине, коју је општина Вукосавље организовала у договору са „Кућом здравља“ из Бијељине.

Територијална ватрогасно-спасилачка јединица општине Модрича у просјеку има годишње по 10 гашења пожара и по једну техничку интервенцију (саобраћајне незгоде, спашавање са висине, из дубине и сл.) на подручју општине Вукосавље. За наведене услуге никада није имала финансијске надокнаде од стране општине Вукосавље.

ЈПУ „Наша радост“ Модрича – обданиште од оснивања општине Вукосавље пружа услуге цјелодневног борава дјеце са подручја општине Вукосавље у својим објектима и у просјеку се годишње налази 9-10 дјеце са подручја општине Вукосавље.

А.Д. „Водовод и канализација“ Модрича, од оснивања општине Вукосавље, снабдијева водом комплетна насеља Вукосавље, Јакеш, Добори и дио Д.Пећника, око 700 потрошача, што чини 10-12% капацитета водовода Модрича.

Инспекције општинске управе Модрича су до 2009. године по основу уговора склопљеног између општина Модрича и Вукосавље, пружале услуге, али како нису испоштоване одредбе о учешћу у финансирању пружених услуга, као и због преоптерећености самих инспектора, дошло је до раскида уговора.

Радио Модрича у складу са уговором пружа услуге медијског информисања и праћења активности у општини Вукосавље, како праћења сједница Скупштине општине Вукосавље, тако и активности начелника општине Вукосавље, те о истим емитује извјештаје у информативним емисијама.

ЈП „Градски базен“ Модрича, релативно младо предузеће, пружа свим грађанима, па између осталог и грађанима Вукосавља услуге затвореног базена. Тренутно те услуге користи Пливачки клуб „Делфин“ Вукосавље, три пута седмично у трајању по један сат у поподневним терминима.

Услуге ЈУ „Културно спортски центар“ Модрича користе и грађани општине Вукосавље кроз термине за рекреацију у спортској дворани, а ФК „Слога“ Јакеш одржава у зимском периоду тренинге.

Дакле, крајње је некоректно наводити било какво ослањање или преклапање надлежности општине Вукосавље са општином Модрича знајући да се општина Вукосавље наслања на општину Модрича у неведеним областима.

Предметна територија за коју се тражи припајање има како привредни тако и историјски и културни значај за општину Модрича. Дио поменутих територије се налази у обухвату Регулационог плана „Предузетничка зона“, чију израду је општина Модрича финансирала и у којој је планиран развој појединих дјелатности на том простору. Такође, ту се већ налазе привредни субјекти А.Д „Нестро Петрол“, А.Д „Санит-Гранит“ и У.Р Мотел „Bellevue“, који дуги низ година обављају своју дјелатност. Као порески обвезници знатно доприносе остварењу буџетских прихода општине Модрича. Поред тога, општина Модрича је у протеклим годинама издвајала финансијска средства наведеним привредним субјектима, кроз подстицаје или помоћи након поплава 2014. године. И тада, а и данас у интересу је да поменута привредна друштва раде и буду дио привредног капацитета наше општине. Припајање дијела територије општине Модрича општини Вукосавље било би на штету општине Модрича.

Општина Модрича припада групи средње развијених општина док је ранијих година припадала групи развијених општина („Службени гласник Републике Српске“ број: 93/23). Од оснивања, па и данас општина Вукосавље по наведеној Одлуци Владе Републике Српске о степену развијености за 2024. годину спада у групу изразито неразвијених општина.

Закључак: На основу изнесеног незамисливо је било какво поређење општине Модрича и општине Вукосавље са историјског аспекта, те расположивог друштвеног, економског и фискалног потенцијала подручја за које се захтијева територијална промјена обзиром да општина Модрича досљедно испуњава услове из члана 8. тачка а) и члана 9. став (1), (2) и (3) Закона о територијалној организацији Републике Српске. Општина Вукосавље нема капацитет, не испуњава неведене услове, нема расположиви друштвени економски и фискални потенцијал у смислу члана 8. тачка а) и члана 9. став (1), (2) и (3) наведеног закона.

2.6. Елаборат не обухвата податке везане за тачно назначен обухват са тачним графичким прилогом који је прегледан. Прилог би требало да садржи површине тренутног стања и површине дијела који желе да се припоје општини Вукосавље. Све наведене чињенице су паушалне и непрецизне. Наведени графички приказ на катастарској подлози у прилогу није тачно назначен. Приказане карте су шематске и нејасне и наведена подјела (тренутно стање, страна 4. и приједлог територијалне промјене, страна 11.) није видљива и назначена.

Дио наведеног обухвата се налази у обухвату Урбанистичког плана „Модрича 2020“ („Службени гласник општине Модрича“, број: 6/06 и 10/21), а дио наведеног обухвата се налази у обухвату Регулационог плана „Предузетничка зона“ („Службени гласник општине Модрича“, број: 10/09 и 18/20), подручје на којем је планирана трансфер станица за допремање отпада, привремено складиштење, раздвајање и транспорт на трајно збрињавање. Регулациони план Аутопут „5 С“ („Службени гласник општине Модрича“, број: 6/09) и Сprovedбени документ (Зонинг план, Регулациони план, Урбанистички пројекат и План парцелације) су техничко регулативни документи просторног уређења на основу којег се дефинишу услови за формирање парцела, пројектовање и извођење објеката.

Подручје за које се тражи припајање посједује, те општина Модрича одржава и функционише дуги низ година градски водовод, изграђене саобраћајнице, основне комуналне и друге локалне услуге, те осталу инфраструктуру тог подручја.

Од оснивања општине Вукосавље А.Д. „Водовод и канализација“ Модрича, снабдијева водом дио територије општине Вукосавље како је већ наведено.

Траса коридора аутопута „5С“ се протеже територијом општине Модрича. Изградњом наведеног аутопута за очекивати је да ће се умањити значај дионице магистралног пута „М17“. Уколико би тај дио територије припао општини Вукосавље, Модрича би изгубила значајан дио путне инфраструктуре, важну раскрсницу на Јакешници, те стари и нови мост на ријеци Босни.

Примједбе везане за одвоз комуналног отпада и нелегално одлагање отпада изнесене у Елаборату за територијалну промјену општине Вукосавље су неосноване из разлога што је комунална дјелатност, одвоз комуналног отпада на подручју општине Модрича веома добро организован и те услуге обавља А.Д „Комуналац“ Модрича које је

за наше услове опремљено са довољним капацитетима. На истом том подручју, за које се тражи припајање општини Вукосавље, А.Д“ Комуналац Модрича“ врши одвоз комуналног отпада. Веома су паушалне оцјене везане за илегалне депоније. Илегалне депоније које се наводе у Елаборату су мање депоније које су у протеклим годинама више пута чишћене. Редовно се чисти одложени отпад поред магистралног пута „М17“ на потезу општине Модрича и то је контуирано сваке године. Навођење удаљености подручја од 4-5 км као проблема је неосновано из разлога што се далеко удаљенија подручја од Модриче и до 25 км веома успјешно рјешава и одвоз комуналног отпада се врши редовно.

Све тврдње општине Вукосавље у Елаборату су неосноване имајући у виду да општина Модрича своје обавезе у погледу комуналних дјелатности извршава годинама, да има оспособљено предузеће - акционарско друштво „Комуналац Модрича“ на својој територији које дјелује 50 и више година и оптужбе на рачун одвоза смећа и чишћења нелегалних депонија су неаргументоване и паушалне.

Прије неколико година, општина Модрича је започела активности на рјешавању комуналног отпада по савременим стандардима. Тако 2009. године, урађен је Регулациони план „Предузетничка зона“ површине 182,27 ха у чијем саставу је обухваћена и Трансфер станица на локацији Модрички Луг са површином од 23.238 метара квадратних. Регулациони план је усвојен на сједници Скупштине општине Модрича одржаној 23.12.2009. године, а предвиђена локација за Трансфер станицу дугорочно има велики значај за општину Модрича. Како тада, тако и сада, Трансфер станица је уврштена у стратешке документе. Један од таквих докумената је и План управљања отпадом општине Модрича од 2021. до 2027. године, а окосница за његову израду је била Стратегија управљања отпадом у Републици Српској за период од 2017. до 2026. године („Службени гласник РС“, број: 67/17) која је одређивала смјернице рјешавања збрињавања отпада у локалним заједницама. План управљања отпадом општине Модрича за период 2021-2027. година је усвојила Скупштина општине Модрича на сједници одржаној 26. октобра 2022. године, а на исти је претходно, 30.05.2022. године дата сагласност Министарства за просторно уређење, грађевинарство и екологију Републике Српске број: 15.04.052-3281/22. Према Плану управљања отпадом на територији општине Модрича, планирана је изградња и пуштање у рад Трансфер станице на локацији Модричког Луга, а опслуживала би и општине: Вукосавље, Доњи Жабар, Пелагићево и Шамац. У истој се намјерава организовати допремање, привремено складиштење, раздвајање различитих корисних компоненти и транспорт одвојених фракција на трајно збрињавање односно на даљу прераду или продају. Тренутно стање по питању локације одлагања отпада је такво да се сав прикупљени отпад са територије општине Модрича одвози по уговору на Регионалну депонију Карабеговац у Добоју.

Закључак: Изнесени показатељи указују да општина Модрича у цјелости испуњава услове из члана 8. тачка б) и члана 9. став (4) Закона о територијалној организацији Републике Српске, по питању изградње развоја и одржавања основне инфраструктуре и

других релевантних услова који су у функцији пружања основних комуналних и других локалних услуга.

2.в. Општина Модрича у територијалном смислу је географски и просторно заокружена цјелина. Смјештена је уз ријеку Босну са њене десне и лијеве стране чија територија је повезана са два моста (стари и нови) на ријеци Босни. Стари мост је тренутно затворен за саобраћај, а нови мост је изграђен донацијом Јапанске владе и пуштен у саобраћај 2007. године општина Модрича је ријешила имовинско правне односе за приступне саобраћајнице са обје стране ријеке Босне. Припајањем дијела територије која се тражи општини Вукосавље, територија општине Модрича више не би била територијално заокружена цјелина. Стари и нови мост преко ријеке Босне везани су за територију чије се припајање тражи општини Вукосавље тако да би два насељена мјеста била одсјечена од општине Модрича. Ријеч је о насељеним мјестима Ботајица и Дуго Поље која су смјештена на лијевој страни ријеке Босне и да би се дошло до ових насељених мјеста морало би се саобраћати преко територије општине Вукосавље, то значи да општина Модрича не би била територијално заокружена цјелина јер је дијели ријека Босна на ком потезу не постоји било каква саобраћајница. На ријеци Босни, дијелу подручја чије се припајање тражи општини Вукосавље постоје два моста, те да би се дошло до територије општине Модрича морало би се саобраћати преко територије општине Вукосавље. Ово помињемо из разлога што је градња мостова историјска и милионска инвестиција која траје дуго и не гради се често.

Савјет Мјесне заједнице Дуго Поље је истакао да је увидом у Елаборат видљиво да би територија Мјесне заједнице Дуго Поље и Ботајица биле територијално „одсјечене“ од остатка територије општине Модрича. Једина веза би била ријека Босна на којој нема мостова у овом подручју. Путна комуникација ових мјесних заједница са Модричом била би преко територије друге општине, општине Вукосавље, чиме се прекида територијална цјелина и што је незаконито. Комисија за израду Елабората као критеријума за одређивање административних граница наводи природну границу између општина ријеку Босну, при чему би Дуго Поље изгубило копнену везу са остатком територије општине Модрича и заједно са Ботајицом би били изолована енклава. Логиком територијалне, удаљености природних граница и географски и просторно незаокружене цјелине општине Модрича, ствара се претпоставка да мјесне заједнице Дуго Поље и Ботајица временом могу бити припојене некој другој општини. Савјети Мјесних заједница Дуго Поље и Ботајица су задовољни постојећом територијалном организацијом и сматрају да су основне потребе становништва које су у надлежности општине Модрича задовољене, те се противе Иницијативи за територијалну промјену и траже да Скупштина општине исту одбије. То би изазвало нерасположење становништва и велике политичке проблеме у овом дијелу општине Модрича.

Закључак: Изричито се противимо Иницијативи начелника општине Вукосавље за територијалну промјену општине Вукосавље јер на тај начин територија општине

Модрича не би била географски и просторно заокружена цјелина што је супротно члану 8. тачка в) и члану 9. став (5) Закона о територијалној организацији Републике Српске.

2. г. Са аспекта културно-историјског значаја ове територије за општину Модрича Добор кула, представља један од најзначајнијих културно-историјских споменика ове регије и значајан туристички потенцијал наше општине.

Добор кула је симбол Модриче и један од ријетких примјера одбрамбене архитектуре касног средњег вијека која је сачувала форму из доба у којем је настала. Кулу је саградио Иваниш Хорват између 1387. и 1388. године у виду утврђења са двије куле, а представља и значајно археолошко налазиште јер је на локалитету града Добор откривено седам археолошких слојева из металног доба која му дају на значају. Захваљујући залагању општине Модрича од 2005. године ово утврђење има статус националног споменика Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, број: 75/08). Овај статус подразумијева одређене мјере заштите које се не могу предузимати без претходне сагласности надлежног Министарства за просторно уређење и надлежне Службе заштите наслеђа.

Добор кула представља заштитни знак Модриче и заузима централно мјесто на грбу општине Модрича, а њеним припајањем општини Вукосавље Модрича би изгубила најпрепознатљивије културно-историјско обиљежје и вриједан потенцијал туристичког развоја, нарочито транзитног туризма након изградње коридора 5С. Због свог стратешког значаја Добор кула је кроз вијекове била изложена пустошењима и разарањима, а и током посљедњих ратних дешавања ово утврђење је претрпјело одређена оштећења. Општина Модрича је годинама, у складу са могућностима, улагала средства у реконструкцију, санацију и очување овог важног утврђења. Приступ унутрашњем дијелу објекта је био онемогућен од посљедњих ратних дешавања до 2011. године када је урађено комплетно деминирање површина око утврђења.

Локалитет Добор куле је очишћен од растиња и у складу са расположивим средствима се одржава. Тако је 2013. године реализован пројекат који је аплициран према Министарству трговине и туризма Републике Српске, а којим су обухваћене активности чишћења локалитета око и на Добор кули, као и провјера терена од постојања НУС на површини од 33.859 м². Реконструкција и санација самог локалитета Добор куле се изводи кроз руковођење Завода за заштиту културно историјског наслеђа који одређује процедуру, даје смјернице за санације објекта и слично. У финансијском смислу, неопходна је подршка страних фондова, јер оквирна процјена сигурносне заштите локалитета је да су потребна огромна финансијска средства што представља само почетни услов за извођење било каквих радова.

Везано за тачку 5. Елабората (Просторна удаљеност од сједишта општине и сједишта управних функција) у којој се спомиње уписно подручје за основне школе у складу са Законом о основном образовању. Закон пружа могућност да родитељи ако желе могу поднијети захтјев да дјеца промијене школу, тј. да се упишу у ближу основну школу

која се налази на територији општине Вукосавље. На основу наведеног сматрамо да чињенице које су наведене у Елаборату (тачка 5.), а у вези су са уписним подручјем за основне школе нису релевантне и оправдане.

У истој тачки (под 3) помиње се да постоји проблем подручја лова које је ловачким стандардима јединствено до ријеке Босне и којем би требало да господари Ловачко друштво из Вукосавља, јер Ловачко друштво из Модриче не обавља на том подручју своје обавезе. Истичемо да Ловачко удружење „МАЈНА“ Модрича газдује поменути подручјем тако што је тај дио територије намијењен за репродукцију дивљачи. Корито ријеке Босне не представља баријеру за дивљач по ловачким стандардима, ловиште општине Модрича је повезана цјелина и до сада мјештани тог дијела територије нису пријављивали штете од дивљачи. Наведене тврдње општине Вукосавље су произвољне.

Наводи из Елабората општине Вукосавље везано за заштиту од поплава подручја уз ријеку Босну нису били адекватни 2014. године због административне подијељености. Ријека Босна протиче територијом општине Модрича и истој припадају и лијева и десна обала, што подразумева могућност приступа ријеци са обје стране. Могућност приступа ријеци са обје стране омогућава потпуно управљање њеним током, заштиту ријеке, као и заштиту околне територије уз ријеку. Успостављање границе између општина Вукосавље и Модрича средином ријеке Босне онемогућило би све напријед наведено. На територији општине Модрича у току је изградња вишемилионског водозащитног објекта - насипа уз ријеку Босну. Циљ изградње насипа је заштита урбане средине од високих вода и исправљање водотока ријеке Босне.

Закључак: Вјековни и друштвени интерес општине Модрича је да се очува подручје чије припајање општини Вукосавље се тражи из наведених и образложених разлога, а то су: значај Добор куле за Модричу, пољопривредно и ловно подручје, могућност приступа ријеци Босни са обје стране и потпуно управљање њеним током, заштита ријеке као и заштита околне територије од ријеке чиме је испуњен услов из члана 8. тачка г) и члана 9. став (6) Закона о територијалној организацији Републике Српске.

2.д. По питању управног потенцијала подручја чије припајање се тражи сувишно је наводити да општина Модрича која постоји од XIII вијека ефикасно и економично обавља све изворне и пренесене послове из дјелокруга органа општине. Већ смо наводили на страни 5. овог мишљења да општина Вукосавље нема организоване све јавне установе и предузећа из своје надлежности и те послове за њене грађане обављају надлежне институције општине Модрича, а то су област здравства, ватрогасно-спасилачке јединице, предшколско васпитање и образовање, водоводна мрежа- снабдијевање водом, раније поједине инспекције и друго. На основу вишевијековног постојања и функционисања општине Модрича као развијене општине, а сада средње развијене сувишно и непотребо је наводити да општина у цјелости обавља све управне и пренесене послове из надлежности

органа општине сходно Закону о локалној самоуправи и Закону о територијалној организацији Републике Српске.

Закључак : На основу наведеног општина Модрича испуњава све услове из члана 8. тачка д) и члана 9. став (7) Закона о територијалној организацији Републике Српске. У супротном општина Вукосавље нема управни потенцијал да ефикасно и економично обавља одређене изворне послове из дјелокруга органа општине у складу са наведеним законом.

3. Погрешни наводи, како је изричито наведено у Елаборату о оправданости територијалне промјене општине Вукосавље је да Одлука Владе Републике Српске - Одлука о припајању дела територије општине Модрича општини Вукосавље („Службени гласник Републике Српске“ број: 16/96) није законита. Цитирамо 2 (два) Закључка из наведеног Елабората са стране 6: „Закључак 1: дио Одлуке у коме се цијепају Катастарске општине није законит јер је важећом правном нормом чланом 2. став (2) Закона о територијалној организацији и локалној самоуправи било утврђено да границе општине утврђене су границама Катастарских општина са њеног подручја.

Закључак 2: може се констатовати да је овим актом Владе Републике Српске дошло до успостављања незаконитог правног стања подијељених Катастарских општина.“

Стручном и детаљном анализом Елабората о оправданости територијалне промјене општине Вукосавље од стране Комисије општине Модрича, закључак је да општина Вукосавље на првом мјесту истиче да је Одлука о припајању дела територије општине Модрича општини Вукосавље („Службени гласник Републике Српске“ број: 16/96) незаконита и да су незаконите све промјене које су настале на основу ове Одлуке.

Процедура подношења Иницијативе за територијалну промјену општине Вукосавље и израда Елабората је једнострана, паушална и по слободној оцјени изнесене чињенице нису образложене и поткријељене доказима. Општина Модрича као страна у поступку није обавијештена нити на било који други начин укључена у намјеру и жељу општине Вукосавље по питању одузимања-смањења територије општине Модрича. Изричити став Комисије је да предметна Иницијатива општине Вукосавље у потпуности је неприхватљива, неоправдана, неоснована и у цјелости се одбија. Мишљење је негативно.

Обзиром да општина Вукосавље у Елаборату о оправданости територијалне промјене тврди да је Одлука Владе Републике Српске о припајању дела територије општине Модрича општини Вукосавље („Службени гласник Републике Српске“ број: 16/96) незаконита, онда је недопустиво и противимо се даље одузимати територију од општине Модрича и на штету општине Модрича те припајати општини Вукосавље.

Ако је наведена Одлука Владе Републике Српске о припајању дијела територије општине Модрича општини Вукосавље из 1996. године незаконита, како стоји у закључку Елабората општине Вукосавље страна 6. исту треба поништи и уступљену територију вратити општини Модрича, те да се успостави пређашње стање како би се примијенио и испоштовао тада важећи Закон о територијалној организацији и локалној самоуправи.

На основу изнесених и образложених чињеница поткријепљених доказима Комисија општине Модрича је изричитог става наведеног у овом мишљењу.

Комисија за оцјену Иницијативе за
територијалну промјену општине
Вукосавље